

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

2011 Martin Hons

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Činnost a hospodaření dobrovolného svazku obcí
Activities and Financial Management of Voluntary Association of
Municipalities

Student: Martin Hons

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2011

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem celou práci vypracoval samostatně. Veškerou použitou literaturu a internetové zdroje uvádím v přiloženém seznamu literatury.

V Šumperku dne 9. května 2011

.....

Martin Hons

OBSAH

1. ÚVOD	1
2. VZNIK A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ ... 2	2
2.1 SPOLUPRÁCE OBCÍ - LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA	2
2.2 ZALOŽENÍ SVAZKU A PŘISTOUPENÍ K SVAZKU	3
2.3 ZRUŠENÍ A ZÁNİK DOBROVOLNÉHO SVAZKU	4
2.4 MAJETEK A HOSPODAŘENÍ SVAZKU OBCÍ	5
2.4.1 Obecně	6
2.4.2 Pravidla hospodaření dobrovolných svazků obcí	7
2.4.2.1 Dobrovolné svazky obcí vzniklé do 31.12.2000	8
2.4.2.2 Dobrovolné svazky obcí vzniklé od 1.1.2001	8
2.4.3 Rozpočtový výhled	9
2.4.4 Rozpočet	10
2.4.5 Obsah rozpočtu	12
2.4.6 Peněžní fondy	12
2.4.7 Rozpočtový proces	13
2.4.8 Rozpočtové provizorium	14
2.4.9 Změny rozpočtu	15
2.4.10 Závěrečný účet	16
2.4.11 Účelovost rozpočtových prostředků	17
2.4.12 Porušení rozpočtové kázně	18
3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ A ČINNOSTI DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ ÚDOLÍ DESNÉ	20
3.1 VZNIK A REGISTRACE SVAZKU	20
3.2 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O DOBROVOLNÉM SVAZKU OBCÍ ÚDOLÍ DESNÉ	20
3.3 ROZBOR HOSPODAŘENÍ SVAZKU	31
3.4. VÝVOJ VÝDAJŮ	32
3.5. HOSPODÁŘSKÝ VÝSLEDEK PO KONSOLIDACI	34
4. ZHODNOCENÍ PŘÍNOSŮ DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ PRO ČLENSKÉ OBCE	36
5. ZÁVĚR	40
6. SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	42
7. SEZNAM ZKRATEK	44
8. PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	45
9. PŘÍLOHY	46

ÚVOD

Spolupráce obcí je nedílnou součástí fungování územní samosprávy v České republice. Má i velmi zajímavou historii, kterou se však v této práci nebudu zabývat, protože její důkladný popis by vystačil na celou knihu.

To, že spolu rozličné obce v ČR spolupracují na společných projektech není specifikum jen České republiky. Různé formy spolupráce obcí jsou využívány i v ostatních evropských zemích (Rakousko, Německo, Francie, Slovensko). Nejčastější formou spolupráce obcí v České republice je dobrovolný svazek obcí. Dobrovolný svazek obcí je definován jako právnická osoba, která má právní subjektivitu a každoročně svůj vlastní rozpočet. Svazky obcí jsou zakládány za účelem spolupráce obcí na různých společných projektech (vodovody, kanalizace). Dalším důvodem pro sdružování obcí do dobrovolných svazků může být to, že svazek obcí bude mít větší šanci na získání dotace z fondů EU než samostatné obce. Toto sdružování můžeme rozdělit na dlouhodobou a krátkodobou spolupráci.

Cílem bakalářské práce je popsat a zhodnotit hospodaření a činnost konkrétního dobrovolného svazku obcí. Práce je zaměřena na svazek obcí Údolí Desné.

První, teoretická část je rozdělena na 4 oddíly. První se zabývá legislativní úpravou spolupráce obcí, další obecným popisem procesu založení Dobrovolného svazku obcí (dále jen DSO). Třetí se zabývá možnostmi zrušení svazků a poslední pojednává o pravidlech hospodaření DSO.

Druhá praktická část se zabývá v první části přiblížením a rozbořem činnosti svazku obcí. Obsahuje popis vzniku svazku, uvedení základních údajů o dobrovolném svazku obcí Údolí Desné a pravidla členství ve svazku. Dále jsou popsány aktivity svazku obcí Údolí Desné. Ve druhé části, věnované hospodaření, analyzuje hospodaření v průběhu šesti let prostřednictvím porovnání příjmů a výdajů.

Závěrečný oddíl se zabývá zhodnocením přínosů dobrovolného svazku obcí pro členskou obec. K naplnění cíle práce bude použito v teoretické části metody studia odborné literatury a popisu legislativní úpravy existence dobrovolných svazků. V části praktické potom informace získané při osobních konzultacích s pracovníky DSO Údolí Desné.

Údaje v této práci vychází z platné legislativy k 31.12.2010.

2. VZNIK A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ

2.1 Spolupráce obcí - legislativní úprava

Zakládání svazků obcí má legislativní oporu v zákonu č.128/2000 Sb. o obcích (§ 46, § 48, § 49, § 50), který platí od 12. 11. 2000. Svazek obcí je definován jako právnická osoba, jejichž víceúčelové zaměření umožňuje provádět mnohem složitější integrované projekty. Široká škála jejich zaměření je pak vymezena v § 50 výše citovaného zákona. Pro založení svazku vyžaduje zákon opět smlouvu o vytvoření svazku, kterou je rovněž jako v předchozím případě nutné schválit v zastupitelstvech základajících obcí. Nedílnou přílohou smlouvy jsou i stanovy s těmito náležitostmi¹:

- a) název a sídlo členů svazku obcí,
- b) název a sídlo svazku obcí a předmět jeho činnosti,
- c) orgány svazku, způsob jejich ustavování, působnost a rozhodování,
- d) majetek členů svazku, který vkládají do svazku obcí,
- e) zdroje příjmů svazku obcí,
- f) práva a povinnosti členů svazku obcí,
- g) způsob rozdělení zisku a podíl členů na úhradě ztráty svazku obcí,
- h) podmínky přistoupení ke svazku obcí a vystoupení z něj, včetně vypořádání majetkového podílu,
- g) obsah a rozsah kontroly svazku obcí obcemi, které svazek obcí vytvořily.

Pro zvýšení efektivity využití ekonomických i lidských zdrojů mohou obce využít možnosti sdružování se i na základě občanského a obchodního zákoníku²:

¹Zákon č. 234/2006 Sb. ze dne 1. července 2006 o obcích.

²REKTOŘÍK, J.; ŠELEŠOVSKÝ, J. a kolektiv. *Strategie rozvoje měst, obcí, regionů a jejich organizací*. 1. vyd. Masarykova universita v Brně, 1999. ISBN 80-210-2126-8 s. 44.

- obce zakládají zájmová sdružení právnických osob se soukromoprávními subjekty (občanský zákoník § 20 f až § 20 j),
- obec jako společník a. s. či spol. s r.o. (zajímavé je, že žádné ustanovení jakéhokoliv právního předpisu výslovně nezakazuje, aby i svazek obcí vstupoval do obchodních společností jako společník, naopak dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů lze tuto možnost dovodit - zákon č. 250/2000 Sb.),
- dle zvláštních zákonů (zákon č. 227/1997 Sb., zákon o nadacích a nadačních fondech, zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech).

V menší míře se můžeme také setkat i s jinou formou meziobecní spolupráce či existencí svazků bez jakéhokoliv právního ustanovení.

Zvláštní formou spolupráce, která se opět opírá o zákon o obcích, je sdružování se na základě veřejnoprávní smlouvy potvrzené Ministerstvem vnitra ČR. Smlouvy se uzavírají na výkon přenesené působnosti a jsou v nich zakotveny působnosti na úsecích civilní služby, státní památkové péče, sociálně právní ochrany dětí a dopravně-správní agendy. Obdoba těchto smluv je využívána i v případech, kdy obce vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností. Zde se navíc předpokládá souhlas krajského úřadu.

2.2 Založení svazku a přistoupení k svazku

Jak již bylo uvedeno, nezbytné pro založení svazku je uzavření smlouvy a následné schválení v každém zastupitelstvu sdružujících se obcí. Z povahy věci a z ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., lze odvodit, že přistoupení k již založenému svazku se bude dít obdobným způsobem. Znamená to tedy, že zastupitelstvo přistupující obce schválí souhlas s podpisem existující zakladatelské smlouvy svazku a existujících stanov. V praxi se zpravidla k přijetí nového člena svazku vyjadřují stávající členi, a to u příležitosti konání valné hromady svazku. Svazek nabývá právní způsobilosti až zápisem do registru svazku obcí, vedeného u příslušného krajského úřadu. V době, která uplyne od podepsání zakladatelské smlouvy, do zápisu svazku do registru, svazek není právnickou osobou a není tedy způsobilý uzavírat smlouvy atd. Nezbytnou součástí těchto aktů je rovněž i registrace u Českého statického úřadu, který posléze přidělí svazku IČO.

V roce 2009³ bylo registrováno 780 svazků obcí, z nichž však některé nevyvíjely svoji činnost. Snaha obcí stát se součástí mikroregionů dokazuje i skutečnost, že do této kooperace je zapojeno cca 6244 obcí a jejich počet se neustále zvyšuje.

2.3 Zrušení a zánik dobrovolného svazku

Pro zrušení a zánik svazku platí ustanovení § 20 občanského zákoníku. V něm je uvedeno, že pokud nepřechází jmění sdružení na právní nástupce, vyžaduje se likvidace. Sdružení zaniká výmazem z registrace. Podmínkou pro zrušení svazku musí být rozhodnutí členských obcí, čili zastupitelstev členských obcí. Nelze připustit, aby zrušení svazku bylo ponecháno na rozhodnutí orgánů svazku, byť by je tvořili osoby delegované obcemi či členové zastupitelstev. Ustanovení o způsobu rozhodnutí o zrušení svazku by tedy mělo být obsahem především zakladatelské smlouvy svazku. Příslušné vazby se pak promítnou i do formulace stanov svazku. Většina názorů se shoduje na tom, že svazek obcí v zásadě nemá „vlastní jmění“. Potom by tedy stanovy měly určit vypořádání majetkových vztahů při vystoupení členské obce svazku, což lze vztáhnout i na případ, kdy všichni členové svazku z tohoto uskupení vystoupí. Stanovy by rovněž měly určit podíl členských obcí na zisku či na úhradě ztráty vzniklé činností svazku. Lze proto soudit, že předmětem likvidace svazku obcí prakticky bude pouze vypořádání závazků svazku vůči třetím osobám, resp. stanovami předepsané vypořádání podílu členských obcí svazku na zisku či na úhradě ztráty vzniklé jeho činností. Majetek vložený členskými obcemi do svazku zůstává ve vlastnictví těchto obcí. Majetek, který svazek pořídil v průběhu své existence, se vypořádá s členskými obcemi podle stanov svazku.

Rozhodnutí o zrušení svazku není totožné s jeho zánikem. Svazek zaniká až dnem výmazu z registrace. Z toho důvodu by rozhodnutí zastupitelstev o zrušení svazku mělo obsahovat i příslušná ustanovení pro dobu existence svazku, která uplyne do doby výmazu svazku z registrace, tzn. k zániku právnické osoby.

³URL:< <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/raris/zobrazeniSestavy.pl?dri=2&obdobi=12%2F2009&cisloSestavy=101> > [cit. 2011-03-03].

2.4 Majetek a hospodaření svazku obcí

Z právních⁴ předpisů poměrně jednoznačně vyplývá, že zastupitelstvo obce není vlastníkem majetku obce a prostředků obecního rozpočtu. Členové zastupitelstva jsou občany obce pouze zvoleni, a to na zákonem vyměřenou dobu, aby vykonávali samosprávu obce a spravovali veškerý její majetek ku prospěchu obce a jejích občanů. V tomto konání je zastupitelstvo odpovědno občanům obce a podřízeno jejich kontrole. Z tohoto hlediska je nutno nahlížet i na formulaci ustanovení zakladatelské smlouvy a stanov svazku.

Protože svazek obcí je samostatnou právnickou osobou odlišnou od obcí, které jsou ve svazku účastny, zákon (č. 250/2000 Sb.) jednoznačně prikazuje, že majetek obcí vložený do svazku zůstává nadále majetkem té obce, která jej do svazku vložila. Pokud by toto ustanovení neexistovalo, pak by svazek obcí mohl (bez další kontroly ze strany občanů členských obcí) nakládat s vloženým majetkem obcí jako se svým vlastním. Při současné právní úpravě tak platí, že svazek pouze hospodaří s majetkem obcí, které členské obce do svazu vložily. Zároveň platí, že při výčtu majetkových práv, které členské obce na svazek přenášejí (prostřednictvím zakladatelské smlouvy nebo stanov) nelze na svazek přenést ta majetková práva k vlastnímu majetku obcí, resp. rozhodování o majetku obce, které je zákonem (č. 128/200 Sb.) vyhrazeno zastupitelstvu obce. V případě přenesení majetkových práv na svazek se prakticky jedná o vymezení pravidel pro správu majetku, který je poskytnut svazku pro naplňování účelu založení svazku. Dále je nutné připomenout, že svazky obcí stejně tak jako obce a města majetek neodepisují. Jeho hodnota se během používání nesnižuje a tak je pořizovací cena ve stejné výši s cenou vyřazení.

Zákon připouští, aby svazek hospodařil s majetkem získaným vlastní činností. Pokud současně uvážíme, že svazek může mít i vlastní příjmy z činnosti (členské příspěvky), lze povolit, že příslušné souvislosti se musí promítnout i do vedení účetnictví svazku. V případě, že bude svazek vykonávat podnikatelské činnosti, musí vyhovět i podmínkám, které poplatníkům stanovují daňové zákony, živnostenský zákon, účtové osnovy a postupy účtování atd.

Zákon ukládá, aby zakladatelská smlouvy řešila rozdělení zisku mezi členy svazku, podíl členů svazku na úhradě ztráty, jakož i majetkové vypořádání v případě přistoupení či vystoupení

⁴MOCKOVČIAKOVÁ, A. Základní pravidla pro svazky obcí. *Moderní obec*, 2003. roč. 9, č. 3, s. 34-35.

obce ze svazku. To znamená, že nakládání svazku s veškerým majetkem by mělo být upraveno zakladatelskou smlouvou resp. stanovami svazku. Z toho lze usuzovat, že svazek je pouze správce cizího majetku.

Jednání svazku obcí podléhá kontrole občanů členských obcí. Nelze předpokládat, že by občané členských obcí využili možnosti účastnit se na zasedání orgánů svazku. Proto veškerá zásadní rozhodnutí o aktivitách svazku by měla být podmíněna předchozím projednáním a souhlasem zastupitelstva členských obcí. Svazek je povinen řádně zveřejnit v členských obcích návrh rozpočtu, rozpočtové změny či závěrečný účet, a to ve lhůtě 15 dnů před konáním valné hromady svazku. Po tuto dobu má každý občan právo vyjádřit své námitky k předloženému rozpočtu, které má možnost sdělit místnímu zastupitelstvu a to je následně povinno je interpretovat na valné hromadě. Platný rozpočet (jeho změny a závěrečný účet) po schválení ve vrcholném orgánu svazku je dále nutné projednat v zastupitelstvech členských obcí a opětovně jeho poslední znění vyvěsit na úřední desce obce. Svazky obcí si zřizují revizní komisy, jejímž úkolem je provést kontrolu hospodaření v daném roce a vyhotovit kontrolní zprávu (zpravidla ke konci aktuálního roku), s níž je posléze seznámen vrcholný orgán organizace.⁵

2.4.1 Obecně

Zákonem č.250/2000 Sb. se řídí finanční hospodaření dobrovolných svazků obcí, pokud pro ně neplatí zvláštní právní úprava např. obsažená v zákoně č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů nebo v zákoně č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. V zákoně o obcích i v zákoně o hlavním městě Praze je upraveno zřizování dobrovolných svazků obcí, předmět jejich činnosti a jsou v nich stanovena další pravidla. Dále upravuje zřizování příspěvkových organizací v oblasti školství dobrovolným svazkem obcí.

Základním nástrojem hospodaření dobrovolných svazků obcí je jejich rozpočet. Vzhledem k tomu, že potřeby dobrovolného svazku obcí je třeba srovnat s jeho příjmy, jsou určujícími vždy finanční zdroje rozpočtu. Těmto zdrojům rozpočtu se musí přizpůsobit jeho výdaje a to nejen co do výše, ale i co do pořadí. Při sestavování rozpočtu by tedy mělo zastupitelstvo územního

⁵MOCKOVČIAKOVÁ, A. Základní pravidla pro svazky obcí. *časopis Moderní obec*, 2003. roč. 9, č. 3, s. 34-35.

samosprávného celku resp. orgán dobrovolného svazku obcí zvážit, zda příjmy dobrovolného svazku obcí pokryjí jeho výdaje. Přitom by vždy mělo vycházet ze zpracované ekonomické úvahy – rozpočtového výhledu pro každý jednotlivý kalendářní rok. Současně by mělo brát do úvahy i to, jakými závazky případně zatíží rozpočty svazků v příštích letech

Dobrovolný svazek obcí je povinen vést své účetnictví a to podle zvláštního zákona č.563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

2.4.2 Pravidla hospodaření dobrovolných svazků obcí

Ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů, upravující hospodaření územních samosprávných celků, se s malými výjimkami (příjmy a výdaje) vztahují i na hospodaření dobrovolných svazků obcí. Z tohoto důvodu se v této části zabýváme pouze Částí pátou tohoto zákona.

Podle § 38 zákona č.250/2000 Sb., svazek obcí hospodaří s majetkem⁶, který ze svého vlastního majetku vložily do svazku obcí jeho členské obce podle stanov svazku obcí a dále s majetkem, který získal svou vlastní činností. Majetek vložený obcí do hospodaření svazku obcí zůstává v jeho vlastnictví. Tento zákon nabyl účinnosti dnem 1.1.2001. Dobrovolné svazky obcí však vznikaly i podle dříve platné právní úpravy tj. podle zákona č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení). Podle ustanovením § 151 odstavec 4 zák. č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jsou dobrovolnými svazky obcí podle tohoto zákona dobrovolné svazky obcí, které byly dobrovolnými svazky obcí ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona. Dle § 151 odst. 5 zákona o obcích jsou dobrovolnými svazky obcí i zájmová sdružení právnických osob, založená pouze obcemi podle § 20f a násl. občanského zákoníku, která do 31.12.2001 splnila podmínky stanovené v § 50 a 51 tohoto zákona.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v § 38 odstavec 1 stanoví, že dobrovolný svazek obcí hospodaří s majetkem, který ze svého vlastního majetku vložily do dobrovolného svazku obcí jeho členské obce podle stanov dobrovolného svazku obcí, a dále s majetkem, který získal svou vlastní činností. Majetek vložený obcí do hospodaření

⁶ŠELEŠOVSKÝ, J. Veřejné finance v ČR a EU. In. *Veřejné finance v ČR a EU*. první. Brno : MU, 2005. 170 s. první. ISBN 80-210-3410-6

dobrovolného svazku obcí zůstává ve vlastnictví obce, které tento majetek do dobrovolného svazku obcí vložila (§ 38 odstavec 2 zák. č.250/2000 Sb.).

2.4.2.1 Dobrovolné svazky obcí vzniklé do 31.12.2000

DSO vzniklé do 31.12.2000 v současné době hospodaří (nebo mohou hospodařit) s movitým a nemovitým majetkem, který nabyly do svého vlastnictví.

- převodem od obcí podle § 20a odst. 3 zák.č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení),
 - svým vlastním hospodařením před 31.12.2000,
 - převodem na základě privatizačního projektu,
 - darem popř. dědictvím od jiných subjektů,
 - s majetkem, který získal svazek svou vlastní činností po 31.12.2000 (§ 38 zák. č.250/2000 Sb.).
- Ze zák.č.250/2000 Sb. nevyplývá, že by tímto způsobem získaný majetek zůstal ve vlastnictví členských obcí.

Tyto DSO dále hospodaří⁷, nebo mohou hospodařit, s majetkem, který do dobrovolného svazku obcí ze svého vlastního majetku vložily jeho členské obce po 31.12.2000 a který zůstává ve vlastnictví těchto obcí (§ 38 zákona č.250/2000 Sb.)

Spolupráce mezi obcemi se uskutečňuje podle § 46 písm.b) zák.č. 128/2000 Sb. na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí, jejíž přílohu tvoří jeho stanovy. Ve stanovách dobrovolného svazku musí být stanoveno i vypořádání majetkových podílů při jeho zániku resp. při vystoupení členské obce z tohoto svazku. Po dobu existence svazku majetek získaný vlastní činností dobrovolného svazku resp. do vystoupení členské obce z dobrovolného svazku obcí je ve vlastnictví DSO.

2.4.2.2 Dobrovolné svazky obcí vzniklé od 1.1.2001

Dobrovolné svazky obcí vzniklé od 1.1.2001 hospodaří, nebo mohou hospodařit, s majetkem, který do dobrovolného svazku obcí ze svého vlastního majetku vložily jeho členské obce a který zůstává ve vlastnictví těchto obcí (§ 38 zákona č.250/2000 Sb.) a s majetkem, který dobrovolný svazek obcí získal svou vlastní činností (§ 38 zák. č.250/2000 Sb.).

⁷GALVASOVÁ, I. a kol. Spolupráce obcí jako faktor rozvoje. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007. 140 s. ISBN 80-251-20-9.

Dobrovolný svazek obcí hospodaří podle svého rozpočtu. Obsahem rozpočtu dobrovolného svazku obcí jsou jeho příjmy a výdaje vyplývající z jeho činností v souladu s jeho stanovami. Návrh svého rozpočtu je dobrovolný svazek obcí povinen vhodným způsobem zveřejnit v obcích, které jsou jeho členy, a to nejméně po dobu 15 dnů před jeho projednáním v orgánu svazku obcí, který jej podle stanov schvaluje, aby se k němu mohli vyjádřit občané členských obcí.

Kontrolu hospodaření s majetkem DSO a s jeho finančními prostředky provádí orgán určený k tomu stanovami dobrovolného svazku obcí. Zprávy o výsledcích této kontroly předkládá dobrovolný svazek obcí zastupitelstvům členských obcí.

Návrh závěrečného účtu dobrovolného svazku obcí musí být vhodným způsobem zveřejněn v obcích, které jsou jeho členy, nejméně po dobu 15 dnů před jeho projednáním v dobrovolném orgánu svazku obcí, aby se k němu mohli občané členských obcí vyjádřit. Součástí závěrečného účtu je zpráva o přezkoumání hospodaření.

Závěrečný účet dobrovolného svazku obcí se předkládá zastupitelstvům členských obcí, a to neprodleně po jeho schválení v orgánu dobrovolného svazku obcí.

Dobrovolný svazek obcí, jehož předmětem činnosti jsou úkoly v oblasti školství, může zřizovat příspěvkové organizace, které vykonávají činnost školy nebo školského zařízení, a to za podmínek stanovených zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon). O zřízení, změně a zrušení příspěvkové organizace rozhoduje nejvyšší orgán dobrovolného svazku obcí vymezený stanovami. Tento orgán rovněž schvaluje její zřizovací listinu. Na hospodaření příspěvkové organizace zřízené DSO se vztahují ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jimiž se řídí hospodaření příspěvkových organizací zřízených územními samosprávnými celky.

2.4.3 Rozpočtový výhled

Pomocným nástrojem dobrovolného svazku obcí je rozpočtový výhled. Rozpočtový výhled slouží pro střednědobé finanční plánování dobrovolného svazku obcí. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na období 2-5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. S jeho pomocí dobrovolný svazek obcí zvažuje své potřeby a možnosti jejich finančního zabezpečení. Jinak řečeno, zvažuje své výdaje a pro ně použitelné příjmy pro delší časové období než je daný rozpočtový (kalendářní)

rok. Podrobnost členění rozpočtového výhledu zákon neupravuje, dává dobrovolným svazkům obcí možnost zvolit si míru jeho podrobnosti samostatně. Každý dobrovolný svazek obcí je povinen prognózovat své hospodaření a to alespoň ve zjednodušené podobě. V podstatě by měl rozpočtový výhled obsahovat základní souhrnné ukazatele, kterými jsou

- celkové příjmy,
- celkové výdaje,
- celkové pohledávky,
- celkové závazky.

Rozpočtový výhled by tedy měl obsahovat souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobějších závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.

2.4.4 Rozpočet

Rozpočet⁸ dobrovolného svazku obcí je finančním plánem, který slouží k řízení financování jejich činnosti. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Je to zásada shodná s rozpočtovým rokem stanoveným v zákoně č.218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších zákonů, pro státní rozpočet.

Roční rozpočet vychází z rozpočtového výhledu, ale není výslovně vázán jeho údaji. Vychází z údajů, které se v rozpočtovém výhledu týkají rozpočtu přijímaného pro konkrétní rozpočtový rok. Z rozpočtového výhledu se při sestavování rozpočtu dle zákona pouze vychází, není jím tedy orgán dobrovolného svazku obcí přímo vázán a může tedy přijmout roční rozpočet i odlišný od údajů obsažených v rozpočtovém výhledu. V podstatě by dobrovolný svazek obcí měl při sestavování rozpočtu vycházet z rozpočtového výhledu a odlišnosti oproti němu by měly být odůvodněné a opodstatněné. Současně by dobrovolným svazkem obcí měl být upraven i dříve schválený rozpočtový výhled a současně by měl být prodloužen a to alespoň o 1 rok.

V zákoně o rozpočtových pravidlech dobrovolných svazků obcí je stanoveno, že se rozpočet sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může však být schválen i jako přebytkový

⁸PÁPOL, T. a kol. Problémy mikroregionů při tvorbě společných projektů. Hradec Králové: Civitas per populi, 2006. s. 81. ISBN 80-90-3813-1-6.

v případě, že některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let.

Dobrovolné svazky obcí si převážně schvalují rozpočet, jehož příjmy se nerovnají výdajům kalendářního roku. Je to způsobeno zejména tím, že si zavádějí své finanční prostředky přijaté v minulých letech k úhradě výdajů běžného roku. Z pohledu rozpočtové skladby se jedná o schodky rozpočtu, ale tento schodkový rozpočet je přijatelný, protože je kryt finančními přebytky z minulých let. Nebo si dobrovolné svazky obcí chtějí finanční prostředky rozpočtované v příjmech běžného roku šetřit k použití v dalších letech a v tom případě se jedná o rozpočet přebytkový. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů taxativně stanoví, v jakých případech může být rozpočet schválen jako schodkový. Nemělo by tedy dojít ke schválení schodkového rozpočtu, jehož rozpočtové příjmy jsou nižší než rozpočtové výdaje. Schodkový rozpočet může být schválen, jen pokud bude schodek uhrazen finančními prostředky z minulých let – tedy peněžním fondem vytvořeným z přebytku minulých let (např. z fondu rezerv a rozvoje), nebo uhrazen z peněz získaných z návratných zdrojů, jimiž jsou úvěry, půjčky, návratné finanční výpomoci a také např. výnos z prodeje vlastních dluhopisů.

Schopnost hradit rozpočtové výdaje nikoliv rozpočtovými příjmy, ale návratnými zdroji, musí být zabezpečena před schválením rozpočtu. Úhrada rozpočtových výdajů by měla být již v době schvalování rozpočtu zabezpečena smluvně např. smlouvou o půjčce nebo úvěru či alespoň smlouvou o smlouvě budoucí o poskytnutí půjčky či úvěru.

V případě přebytku finančního hospodaření, je tento přebytek zdrojem peněžních fondů nebo se tyto peníze stanou počátečním stavem týchž účtů pro nový kalendářní rok. Přebytek finančních prostředků se tedy může ponechat na tom bankovním účtu, kde zůstal nebo se stane zdrojem peněžního účtu zřízeného pro peněžní fondy.

V případě, že dojde ke schodku finančního hospodaření, může být hrazen ze zdrojů minulých let (z fondů) nebo z návratných finančních zdrojů. Může se však stát, že vznikne nepředvídaný debetní stav účtu. Pro tento případ by dobrovolný svazek obcí mohl mít s peněžním ústavem smluvně dohodnuty podmínky a pravidla poskytnutí „kontokorentního úvěru“. K tomu je však třeba souhlasu řídicího orgánu svazku.

2.4.5 Obsah rozpočtu

Obsahem rozpočtu⁹ jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není v zákoně uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Součástí rozpočtu DSO nejsou jen jeho roční příjmy a výdaje, ale i finanční operace, kterými se mění stavy peněžních prostředků na peněžních fondech dobrovolného svazku obcí. Pokud se dobrovolný svazek obcí podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.

Mimo rozpočet mohou podle zákona probíhat pouze tři druhy peněžních operací. Jedná se o:

- * **cizí prostředky** – tj. peněžní prostředky, o nichž se neví, zda jsou dobrovolného svazku obcí – nebyly řádně označeny a tedy se neví, či jsou. Analogií je depozitní účet, v jehož prospěch se převádí prostředky určené k vynaložení jeho prostřednictvím.

- * **sdužené prostředky**- na základě smlouvy o sdružení (příjem i výdaj)

- * **prostředky z tzv. podnikatelské činnosti** - pro určení, zda se jedná o podnikatelskou činnost je třeba vycházet z definice podnikání obsažené v § 2 odst. 1 zák.č. 513/1991 Sb., obchodního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů, tj. že se jedná o soustavnou činnost prováděnou samostatně podnikatelem vlastním jménem a na vlastní odpovědnost za účelem dosažení zisku. Podnikatelské prostředky dobrovolného svazku obcí se sledují účetně mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Hospodářské výsledky z hospodářské činnosti se musí alespoň ke konci kalendářního roku promítnout do rozpočtu, aby je bylo možno zhodnotit jako součást závěrečného účtu dobrovolného svazku obcí za uplynulý rok.

2.4.6 Peněžní fondy

Jak již bylo řečeno, je hlavním nástrojem finančního hospodaření dobrovolného svazku obcí rozpočet.

⁹PÁPOL, T. a kol. Problémy mikroregionů při tvorbě společných projektů. Hradec Králové: Civitas per populi, 2006. s. 81. ISBN 80-90-3813-1-6.

Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ale umožňuje dobrovolnému svazku obcí, aby si vedle svého rozpočtu zřídil ještě peněžní fondy. Neurčuje počet ani druh těchto fondů¹⁰. Každý dobrovolný svazek obcí si tedy může peněžní fondy zřizovat podle své vlastní úvahy resp. podle svých potřeb. Tyto fondy mohou být zřízeny pro konkrétní účely nebo bez účelového určení. Bez účelového určení bývá zpravidla fond rezerv a rozvoje a to buď celý, nebo jeho část. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů nestanoví, že každý fond musí mít svůj vlastní samostatný účet u peněžního ústavu. V podstatě stačí, když si dobrovolný svazek obcí sleduje ve vlastním účetnictví stav těchto svých fondů. Peněžní fondy mohou mít různé zdroje. Nejčastějším zdrojem fondu rezerv a rozvoje je přebytek hospodaření z minulých let. Dále mohou být zdrojem fondu příjmy běžného roku, které jsou určeny k využití v budoucích letech (např. z prodeje majetku, přijaté dary) a také tímto zdrojem mohou být převody prostředků z rozpočtu během roku

V souvislosti s fondy dobrovolných svazků obcí je třeba se zmínit o fondu kulturních a sociálních potřeb. Na dobrovolné svazky obcí se nevztahuje vyhláška č.114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů. Nic však nebrání tomu, aby si dobrovolný svazek obcí sám ve své pravomoci zřídil peněžní fond obdobný a rozhodnutím svého orgánu stanovil zásady jeho tvorby a použití. Orgán dobrovolného svazku obcí tedy rozhoduje o zřízení tohoto fondu a současně by při rozhodnutí o jeho zřízení měl schválit závazné zásady jeho naplňování a použití.

2.4.7 Rozpočtový proces

Roční rozpočet¹¹ vypracovává dobrovolný svazek obcí v návaznosti na svůj rozpočtový výhled.

Rozpočet se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby stanovené vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Ze zákona nevyplývá povinnost, ale pouze doporučení v jakých podrobnostech třídění podle rozpočtové skladby má být rozpočet schválen zastupitelstvem. Toto třídění nemusí být co

¹⁰PŘIBYLOVÁ, Z. Účetní souvztahnosti a výkazy obcí, měst, dobrovolných svazků obcí a krajů. 1. vyd. Praha: Revos-L, 2008. 198 s. ISBN 978-80-903160-6-5.

¹¹KNOLL, J. , KNOLL, V. Svazek nebo sdružení a další formy spolupráce obcí. Informační příručka pro starosty obcí. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2002. 47 s. ISBN 80-903093-2-1.

nejpodrobnější. Zastupitelstvo by se mělo při schvalování rozpočtu zabývat jen zásadními číselnými hodnotami schvalovaného rozpočtu, které mají sloužit jako závazné ukazatele pro subjekty, kterým jsou určeny. Rozpočet by tedy měl vyjadřovat závazné ukazatele, kterými se je třeba řídit.

2.4.8 Rozpočtové provizorium

Nebude-li rozpočet DSO schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření dobrovolného svazku obcí v době do jeho schválení pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria dobrovolného svazku obcí stanoví sněm dobrovolného svazku obcí. Měla by být stanovena tak, aby nedošlo k narušení plynulosti hospodaření a to nejen na úrovni vlastních orgánů dobrovolného svazku obcí, ale i příspěvkových organizací a dalších subjektů závislých na jeho rozpočtu.

Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní úrovni i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z územních rozpočtů určuje stanovami stanovený orgán dobrovolného svazku obcí pro hospodaření dobrovolného svazku obcí.

Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu dobrovolného svazku obcí jeho schválením.

Jak již bylo¹² uvedeno, předmětem jednání sněmu při schvalování rozpočtu nemusí být rozpočet v plném podrobném třídění. Po jeho schválení tedy musí neprodleně dojít k jeho podrobnému rozpisu, kdy musí být rozpracovány ukazatele uvedené v materiálu schváleném sněmem dobrovolného svazku obcí a to podle rozpočtové skladby. Rozpracování probíhá na všech úrovních orgánů dobrovolného svazku obcí a jeho organizačních složek a také u příspěvkových organizací. K tomu je však nezbytné, aby jim byly sděleny ty ukazatele, které pro ně mají závaznou podobu.

Své finanční hospodaření dobrovolné svazky obcí uskutečňují v souladu se schváleným rozpočtem, provádějí pravidelnou kontrolu svého hospodaření a hospodaření jimi zřizovaných a založených právnických osob po celý rok. Finanční kontrolu ve veřejné správě upravuje

¹²KNOLL, J., KNOLL, V. Svazek nebo sdružení a další formy spolupráce obcí. Informační příručka pro starosty obcí. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2002. 47 s. ISBN 80-903093-2-1.

s účinností od 1.1.2002 zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

2.4.9 Změny rozpočtu

Základním dokumentem, kterým se řídí finanční hospodaření dobrovolného svazku obcí, je jeho roční rozpočet. Měl by tedy být stabilní a všestranně závazný. Nemůže však být nedotknutelný, neboť může dojít ke změně podmínek a předpokladů, z nichž bylo při jeho sestavování vycházeno. Zákon obsahuje taxativní výčet příčin, pro které může docházet ke změnám schváleného rozpočtu. Jedná se o tyto změny:

- organizační,
- metodické (včetně cenových),
- věcné.

Organizační změny jsou natolik závažné, že se mění počet příjmů rozpočtových prostředků popř. počet subjektů, kterým jsou určeny závazné ukazatele (dotace, příspěvek nebo limity výdajů) – např. vznik nové organizace, zánik organizace.

Metodické změny jsou vyvolány změnou právních předpisů, kterou dochází k ovlivnění finančního hospodaření dobrovolného svazku obcí a jeho organizací. Mohou to být např. změny vyvolané cenovou regulací.

Věcné změny jsou vyvolány různými vlivy objektivně působícími na skutečnosti, ze kterých byly propočteny rozpočtové ukazatele.

Všechny změny v rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, které se evidují podle časové posloupnosti.

Důsledek rozpočtové změny může spočívat ve vzájemné kompenzaci uvnitř celkových příjmů (vzrostla příjmová položka a jiná se o stejnou částku snížila), nebo se obdobně navzájem ovlivnily rozpočtované výdaje. Nejčastěji však dochází ke změně celkových příjmů a výdajů, kdy se změny nedají vzájemně kompenzovat. Při přírůstku příjmů se o ně zvýší výdaje nebo naopak při úbytku příjmů se sníží objem rozpočtovaných výdajů.

2.4.10 Závěrečný účet

Každé hospodaření musí¹³ být průběžně hodnoceno a alespoň na konci každého období, k němuž se vztahuje, analyzováno. Takovou analýzou je pro rozpočet dobrovolného svazku obcí závěrečný účet.

V závěrečném účtu jsou obsaženy všechny údaje o plnění rozpočtu a o dalších finančních operacích, včetně hospodaření s peněžními fondy v podrobném členění a obsahu. Jedná se o zhodnocení celého finančního dobrovolného svazku obcí, včetně jejich příspěvkových organizací a také za hospodaření s jejich majetkem. Obsahem závěrečného účtu je rovněž vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, ke státním fondům, k jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob. Současně se vyhodnotí použití dotací, příspěvků apod., a zda z nich nevzniká např. povinnost vrácení jejich nevyčerpaných zůstatků.

Svazek obcí má povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok. Tato povinnost je stanovena nejen v zákoně č.250/2000 Sb., ale i v zákoně č.128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a v zákoně č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, kde je rovněž stanoveno, který subjekt přezkoumání hospodaření může provádět.

Přezkoumání hospodaření provádí:

- u dobrovolných svazků obcí na požádání kraj nebo auditor či auditorská společnost,
- u dobrovolných svazků obcí, jejichž členem je hlavní město Praha na požádání Ministerstvo financí nebo auditor či auditorská společnost.¹⁴

Nesplnění povinnosti přezkoumání je podle zákona č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, postihováno pokutou za porušení rozpočtové kázně (§ 22 odst. 3). (v novém znění zákona 250 je to již označeno jako správní delikt). Předmět přezkoumání, hlediska přezkoumání, postup přezkoumání a pravidla přezkoumání hospodaření dobrovolných svazků obcí stanoví zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

¹³KAŠPAROVÁ, L. a kol. Rozvoj vesnice. Ediční řada vesnice. Brno: Ústav územního rozvoje, 2002. s. 205

¹⁴KALA, T. Management malé obce. Finanční aspekty řízení malých obcí. 1. vyd. Praha: Gaudeamus, 2006. 116 s. ISBN 80-206-0237-2.

Předmětem přezkoumání jsou údaje o ročním hospodaření dobrovolného svazku obcí, které tvoří součást závěrečného účtu podle § 17 zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a to plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací týkajících se rozpočtových prostředků, finanční operace týkající se tvorby a použití peněžních fondů, údaje o nákladech a výnosech podnikatelské činnosti, peněžních operacích týkajících se cizích zdrojů, peněžních operacích týkajících se sdružených prostředků, hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a na základě mezinárodních smluv, vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu (k rozpočtu krajů, obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a jiným osobám). Dále je předmětem přezkoumání nakládání a hospodaření s majetkem vloženým do dobrovolného svazku obcí, stav závazků a pohledávek včetně nakládání s nimi, ručení za závazky fyzických a právnických osob, zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob, zřizování věcných břemen k majetku dobrovolného svazku obcí.

Předmět přezkoumání se ověřuje z hlediska dodržování povinností uložených zvláštními právními předpisy o finančním hospodaření dobrovolných svazků obcí, o hospodaření s jejich majetkem, o účetnictví a o odměňování, souladu hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem, dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití, věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích.

Výsledky přezkoumání se zapracovávají do zprávy, jež je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech dobrovolného svazku obcí a stejně tak při zveřejnění návrhu závěrečného účtu po dobu nejméně 15 dnů před jeho projednáváním.

Pojednání závěrečného účtu se uzavírá vyjádřením a to buď se souhlasem bez výhrad s celoročním hospodařením nebo souhlasem s výhradami a to včetně vyvození případných důsledků a návrhů na nápravu zjištěných chyb a nedostatků.

2.4.11 Účelovost rozpočtových prostředků

V rozpočtových vztazích se mohou projevit neúčelové a účelové prostředky. Účelovost¹⁵ rozpočtových prostředků se určuje různě. Může být určena:

¹⁵KLESTIL, J. a kol. Základy managementu. Brno: Masarykova univerzita, 1997. 127 s. ISBN 80-210-1655-8.

- individuálně na přesně definovaný účel např. na nákup určitého zboží, na přesně definované dodávky služeb apod., na který mohou být výhradně použity,
- odvětvově ve vztahu k potřebám v daném odvětví např. na rozvoj školství, stavbu vodovodu apod.,
- územně ve vztahu k potřebám vymezeného území např. ve vztahu ke konkrétní obci, kraji nebo jejich částem.

Pokud jsou dobrovolné svazky obcí samy příjemci účelových dotací, příspěvků, půjček nebo smluvně přijatých darů, jsou povinny stanovenou účelovost respektovat. Pokud dobrovolný svazek obcí dotuje činnost jiných osob nebo na ni přispívá, má právo určovat účelovost těchto svých peněžních prostředků.

V případě, že dobrovolný svazek obcí nevyužije do konce roku své rozpočtové prostředky, převádějí se tyto prostředky do dalšího roku, pokud mu nejsou časově vymezeny. Časově mohou být vymezeny jen účelové prostředky. Jejich účelovost se koncem roku neztrácí, jsou-li použitelné i v dalším roce.

Když poskytovatel požaduje u účelově vymezených prostředků, jejichž použitelnost je vymezena i časově jejich návratnost, musí příjemce těchto prostředků provést jejich vyúčtování a zjistit kolik jich použil v souladu se stanovenými podmínkami. Zůstatek těchto prostředků je povinen vrátit a to spolu s penězi použitými v rozporu se stanovenými podmínkami.

2.4.12 Porušení rozpočtové kázně

Každé neoprávněné použití nebo zadržení peněžních prostředků patřících nebo svěřených dobrovolnému svazku obcí je porušením rozpočtové¹⁶ kázně. Za neoprávněné použití je považováno každé nedodržení účelovosti nebo časové použitelnosti dotací a příspěvků dobrovolného svazku obcí. O zadržení se např. bude jednat při opožděném vrácení nevyčerpaných účelových prostředků po stanovené lhůtě. Stejně tak bude posuzováno nesplnění lhůty stanovené zřizovatelem příspěvkové organizaci pro odvod do rozpočtu zřizovatele. Dobrovolný svazek obcí má v těchto případech právo a povinnost uložit subjektu, který se

¹⁶PERLÍN, R., BÍČÍK, I. Strategický plán mikroregionu. (Metodická příručka pro zájemce o strategické plánování ve venkovských mikroregionech a obcích). Praha: Univerzita Karlova, 2006. 52 s. ISBN 80-903093-0-5.

dopustil porušení rozpočtové kázně, odvod do svého rozpočtu ve výši částky neoprávněně použitých nebo zadržovaných prostředků a současně i povinnost zaplatit penále ve výši 1 promile denně. Penále lze uložit až do výše neoprávněně použitých nebo zadržovaných prostředků a lze je uložit jen do 10 let počítaných od 1. ledna kalendářního roku následujícího po roce, kdy k porušení rozpočtové kázně došlo. Tato lhůta je lhůtou promlčecí. Neukládá se penále, které nepřekročí 1000 Kč. Právo povolit úlevu ze sankcí přísluší dobrovolnému svazku obcí.

Při ukládání, vybírání a vymáhání sankcí za porušení rozpočtové kázně tzn. odvodů, penále i pokut se postupuje podle části šesté zák. č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

V souladu se zákonem č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů¹⁷, ve znění pozdějších předpisů, má u dobrovolných svazků obcí příslušný krajský úřad právo uložit pokutu až do výše 1 mil. Kč tomu, kdo nesplnil některou z povinností uložených zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. To znamená tomu, kdo se dopustil správního deliktu. Za správní delikt je považováno protiprávní jednání, jehož znaky jsou stanoveny zákonem, za které ukládá správní orgán trest stanovený normou správního práva. Tato pokuta je příjmem státního rozpočtu. Mělo by se jednat o porušení těch ustanovení zákona, která jsou formulována jako závazné úkoly nebo podmínky ve finančním hospodaření, a to včetně povinnosti dát si přezkoumat hospodaření za uplynulý kalendářní rok a povinností stanovených pro přípravu a projednávání závěrečného účtu, anebo povinností uložených podle tohoto zákona orgány k tomu oprávněnými. Povolit úlevu ze sankcí přísluší pouze Ministerstvu financí.

¹⁷KALA, T. Management malé obce. Finanční aspekty řízení malých obcí. 1. vyd. Praha: Gaudeamus,2006. 116 s. ISBN 80-206 0237-2.

3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ A ČINNOSTI DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ ÚDOLÍ DESNÉ

Analýza hospodaření a činnosti DSO Údolí Desné se zabývá v první části přiblížením a rozbořem činnosti svazku obcí, ve druhé části potom analyzuje jeho hospodaření.

3.1 Vznik a registrace svazku

Dobrovolný svazek obcí Údolí Desné byl založen zakladatelskou smlouvou ve smyslu § 20 a) zákona ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích, v platném znění, a § 20 f) až 20j) občanského zákoníku. Tyto stanovy svazku vycházejí z platného znění zákona č. 128/2000 Sb. o obcích.

Svazek obcí byl registrován v registru sdružení vedeného u Okresního úřadu Šumperk pod č. j. Vnitř. 2/97-S dne 16. 10. 1997. Svazek je právnickou osobou.

3.2 Základní údaje o dobrovolném svazku obcí Údolí Desné

Členy DSO Údolí Desné je devět obcí, jejichž údaje jsou uvedeny v tabulce č. 1.

Název, sídlo, trvání a předmět činnosti svazku

Název svazku: **Svazek obcí údolí Desné**

Sídlo svazku: **Družstevní 125, 788 14 Rapotín**

IČO: **65497074**

Trvání svazku: na dobu neurčitou

Tabulka č. 3.1 – Název a sídlo členů svazku obcí

Název	IČO	Sídlo
Obec Rapotín	635901	Obecní úřad Rapotín, Družstevní 125, 788 14 Rapotín
Obec Velké Losiny	303551	Obecní úřad Velké Losiny, Rudé armády 321, 788 15 Velké Losiny
Obec Sobotín	303348	Obecní úřad Sobotín 89, 788 16 Sobotín
Obec Loučná nad Desnou	302953	Obecní úřad Loučná nad Desnou, 788 11 Loučná nad Desnou 57
Obec Vikýřovice	635898	Obecní úřad Vikýřovice, Petrovská 168, 788 13 Vikýřovice
Obec Rejchartice	735910	Obecní úřad Rejchartice, Rejchartice 47, 787 01 Šumperk
Obec Hraběšice	00635928	Obecní úřad Hraběšice, Hraběšice 10, 788 15 Velké Losiny
Obec Vernířovice	60045493	Obecní úřad Vernířovice, Vernířovice 53, 788 15 Velké Losiny
Obec Petrov nad Desnou	72054433	Obecní úřad Petrov nad Desnou 156, 788 16 Petrov nad Desnou

Zdroj: <http://www.udoli-desne.cz/admin/files/ModuleTexts/106-scan-zakladatelska-smlouva-2001.doc>

Předmětem hlavní činnosti svazku je zejména:

1. Zajištění provozu, údržby, oprav a dalšího rozvoje a modernizace železnice Desná s tratí Šumperk – Kouty nad Desnou s odbočením do Sobotína, a souvisejícího nemovitého a movitého majetku.
2. Zabezpečení dopravní obslužnosti pro region svazku.
3. Zkvalitňování sociálních podmínek v regionu svazku.
4. Plnění úkolů v oblasti školství.
5. Podpora činnosti a spolupráce s vytvořenými akčními skupinami a občanskými sdruženími v regionu svazku.
6. Vyvíjení činností směřujících k získání podpory a zdrojů na realizaci výše uvedených hlavních činností.
7. Spolupráce v oblasti ochrany veřejného pořádku v obcích Svazku.
8. Vzájemná koordinace ostatních veřejných činností mezi obcemi svazku a podnikatelskými subjekty vedoucích k rozvoji regionu, zejména v oblasti bydlení, cestovního ruchu aj.
9. Životní prostředí a protipovodňová opatření.

Vedlejší (hospodářská) činnost svazku je zejména:

1. Příprava a realizace investičních akcí, na které byla získána podpora v rámci hlavní činnosti
2. Pronájem a půjčování věcí movitých
3. Pronájem majetku nabytého privatizací železniční tratě Šumperk – Kouty nad Desnou, Petrov nad Desnou – Sobotín

Členové svazku a jeho orgány vykonávají výše uvedenou činnost ve vzájemné shodě a spolupráci a bez jakéhokoliv upřednostňování zájmů kteréhokoliv člena před zájmy jiného člena svazku.

Orgány svazku obcí, způsob jejich ustavování, jejich působnost a způsob jejich rozhodování

Orgány svazku jsou:

- valná hromada,

- předsednictvo,
- kontrolní komise.

Valná hromada svazku

Valná hromada svazku je nejvyšším orgánem svazku. Valná hromada rozhoduje o následujících záležitostech:

1. Rozhoduje o nabytí a převodu nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí, prodeji a nabývání movitého majetku svazku ve finančním objemu větším než 200 tis. Kč bez DPH na jednotlivý případ
2. Schvaluje provozní a investiční rozpočet svazku v podrobnosti položek rozpočtové skladby, jejichž dodržení je pro předsednictvo závazné – viz dále §12, odst. 2 zákona o obcích.
3. Schvaluje obchodní případy s finančním objemem vyšším než 1 000 000, - Kč, pokud již nebyly zahrnuty ve schváleném rozpočtu svazku.
4. Schvaluje strategické cíle a zaměření svazku obce. Tyto cíle a zaměření podléhají předchozímu souhlasu zastupitelstev všech obcí, které jsou členy svazku.
5. V rámci předmětu činnosti rozhoduje o všech sporných případech, pokud mezi jednotlivými členy svazku vzniknou.
6. Schvaluje výsledky hospodaření a účetní závěrku svazku a podle okolností přijímá opatření vůči předsednictvu svazku případně kontrolní komisi. Přitom se řídí dalšími ustanoveními zákona č.128/2000 Sb. a zákona č. 420/2004 Sb.

Valná hromada svazku je složena ze zástupců všech členů svazku tak, že každá obec s počtem obyvatel nad 1 000 je zastoupena na valné hromadě dvěma zástupci, obec s počtem obyvatel do 1 000 jedním zástupcem.

Zástupce člena Valné hromady jmenuje a kdykoliv odvolává zastupitelstvo obce a pokud toto zastupitelstvo v průběhu svého funkčního období nerozhodne jinak, končí jeho funkční období nejpozději dnem, kdy nově zvolené zastupitelstvo obce jmenuje svého nového zástupce.

Každý zástupce na valné hromadě disponuje jedním hlasem. Valná hromada je usnášeníschopná, pokud je na ni přítomno 50% všech delegovaných zástupců členů svazku. Valná hromada volí ze svých zástupců a odvolává členy předsednictva, ve kterém je zastoupena každá obec (město) 1 členem. Členem předsednictva je zpravidla starosta nebo místostarosta

příslušné obce. Valná hromada volí kontrolní komisi svazku. Valná hromada se schází na svých zasedáních nejméně 1x ročně. Valnou hromadu svolává předseda nebo místopředseda svazku písemnou pozvánkou doručenou v tištěné podobě nebo elektronickou poštou všem členům svazku nejméně 10 dní předem. K pozvánce svolávající připojí program valné hromady a písemné podklady.

První valná hromada svazku se koná po skončení volebního období zastupitelstev obcí a musí se uskutečnit nejpozději do 4 měsíců po vyhlášení výsledků voleb do zastupitelstva nejméně v 70% obcí, které jsou členy svazku. Pevnými body programu první valné hromady je volba členů předsednictva a kontrolní komise svazku.

Kromě valné hromady může být svolána mimořádná valná hromada. Mimořádnou valnou hromadu svolá předseda nebo místopředseda svazku, nebo pokud o to požádá nejméně jedna třetina členů svazku.

Jednání valné hromady zahajuje předseda nebo místopředseda svazku. V úvodu zasedání musí být projednán a schválen program valné hromady, zapisovatel a dva ověřovatelé zápisu. V závěru jednání valná hromada schválí své usnesení.

K platné volbě, k platnému rozhodnutí nebo usnesení valné hromady je třeba nadpoloviční většiny hlasů přítomných zástupců členů svazku.

Při hlasování o změně stanov svazku musí tyto změny odsouhlasit 70% zástupců členů svazku.

Rozhodování o všech záležitostech týkajících se svazkového školství je svěřeno kvalifikované valné hromadě.

Kvalifikovaná valná hromada je složena ze zástupců obcí přistoupivších ke Svazkovému školství. Obce nad 2 500 obyvatel jsou zastoupeny třemi zástupci, obce nad 1 500 obyvatel dvěma zástupci a obce do 1 500 obyvatel jedním zástupcem. Zástupci všech obcí mají každý jeden hlas.

Kvalifikovaná valná hromada volí na svém prvním zasedání ze svých zástupců předsedu. Je usnášeníschopná, pokud je na ní přítomno 60% všech zástupců.

K platnému usnesení je třeba nadpoloviční většiny všech hlasů členů kvalifikované valné hromady. Při rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy.

Předsednictvo svazku, předseda, místopředsedové

Statutárním orgánem svazku je předsednictvo, které řídí činnost svazku. Předsednictvo volí ze svého středu a odvolává předsedu, 1. místopředsedu a 2. místopředsedu.

Za svazek je oprávněn jednat předseda svazku nebo jeden z místopředsedů samostatně. Pokud za svazek jedná místopředseda, je povinen o výsledcích jednání neprodleně informovat předsedu svazku.

Funkční období předsednictva zahajuje jeho zvolením a jeho činnost je ukončena dnem konání první valné hromady dle čl. 5.10 po ukončení funkčního období zastupitelstva obce. V této lhůtě je dosavadní předseda nebo místopředseda povinen svolat valnou hromadu nebo mimořádnou valnou hromadu, na které bude zvoleno nové předsednictvo, které tentýž den zvolí předsedu svazku a dva místopředsedy svazku.

Předsednictvo je usnášeníschopné, je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů a rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech členů. V případě rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy, při jeho nepřítomnosti hlas 1. respektive 2. místopředsedy. Pokud na zasedání předsednictva není přítomna nadpoloviční většina členů, je jakékoliv přijaté rozhodnutí přítomných členů předsednictva neplatné od samého počátku a takové zasedání má pouze informativní charakter.

Předsednictvo svazku schvaluje nebo rozhoduje:

Rozhoduje o všech záležitostech svazku, pokud nejsou vyhrazeny valné hromadě.

Schvaluje výsledky všech výběrových řízení a jmenuje související komise pro otevírání obálek, posouzení a hodnocení nabídek. Přitom dohlíží, aby při výběrových řízeních byly dodrženy postupy podle zákona o zadávání veřejných zakázek v platném znění a u všech akcí včetně podlimitních rozhoduje o formě soutěže.

Rozhoduje o vnitřní organizační struktuře svazku, schvaluje jeho vnitřní předpisy, rozhoduje o zajišťování rutinních činností prostřednictvím jiných osob nebo subjektů.

Rozhoduje o pracovněprávních a mzdových záležitostech zaměstnanců svazku.

Zajišťuje zpracování zpráv o činnosti a hospodaření svazku a dalších podkladů

a tyto dokumenty projednává před jejich předložením valné hromadě.

Připravuje a předkládá ke schválení valné hromadě návrh rozpočtu svazku.

Rozhoduje v rámci rozpočtu a opatření schválených valnou hromadou svazku o operativních investičních záležitostech a provozních záležitostech souvisejících s údržbou a provozem na železniční trati Desná v rozsahu schválených opatření valnou hromadou.

V rámci schváleného rozpočtu svazku projednává a schvaluje obsahovou náplň všech smluv a jejich dodatků s celkovým finančním objemem vyšším než 100 tis. Kč před jejich podpisem. Sjednání takové smlouvy bez předchozího schválení představenstvem se považuje za závažné porušení stanov svazku a zakládá právo svazku domáhat se náhrady škody způsobené uzavřením takové smlouvy vůči zástupci, který za svazek smlouvu podepsal. Škodou se pro tyto účely se rozumí i plnění nebo sankční plnění, které bude svazek zavázán z takové smlouvy platit.

Hrozí-li nebezpečí havárie, vzniku škod na majetku, životech a zdraví osob nebo prodlení s následkem škody, je představenstvo oprávněno rozhodnout o provedení nejnutnějších opatření a svolat mimořádnou valnou hromadu. V takovém případě je možno mimořádnou valnou hromadu svolat ve zkrácené lhůtě do 3 dnů. Valná hromada schválí přijatá nejnutnější opatření a rozhodne o dalším postupu.

Představenstvo svazku je oprávněno ustanovit funkce manažera svazku, kterému budou podřízeni všichni zaměstnanci svazku. Manažera svazku jmenuje a odvolává představenstvo svazku, které může na něj přenést některé ze svých pravomocí a stanoví další podmínky výkonu této funkce.

K výkonu zaměstnavatelských práv ve svazku je zmocněn předseda svazku a v případě jeho nepřítomnosti 1. nebo 2. místopředseda svazku

Za včasné objednání přezkoumání hospodaření svazku zodpovídá předseda svazku

Z jednání představenstva pořizuje pověřený zaměstnanec svazku nebo obce zápis, který musí být v tištěné nebo elektronické podobě doručen všem členům svazku do 10 dnů po jednání.

Představenstvo se schází 1x měsíčně podle ročního časového plánu. Představenstvo může být předsedou nebo místopředsedou svazku svoláno mimořádně kdykoliv i v jiných termínu odsouhlaseném členy představenstva nejméně 5 dnů předem.

V případě neúčasti člena předsednictva svazku na jeho zasedání je nepřítomný člen oprávněn vyslat na zasedání zástupce z řad členů zastupitelstva příslušné obce. Tento zástupce má pouze roli poradní, není však oprávněn hlasovat. V případě, že bude nepřítomným členem písemně pověřen zastupováním, má oprávnění hlasovat.

Kontrolní komise

Kontrolní komise má 3 členy. Členy kontrolní komise volí valná hromada. Za člena kontrolní komise nemůže být zvolen člen předsednictva svazku.

Kontrolní komise kontroluje veškerou činnost svazku. Kontroluje zejména, zda je prováděna v souladu se stanovami svazku, uzavřenými smlouvami a všeobecně závaznými nebo jinými předpisy, majícími vztah k činnosti svazku

Kontrolní komise odpovídá za svou činnost valné hromadě a podává jí zprávy o své činnosti. Funkční období komise je shodné s funkčním obdobím předsednictva.

Kontrolní komise volí ze svého středu předsedu a místopředsedu. Kontrolní komise je schopna se usnášet a rozhodovat, je-li na jejím zasedání přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Při jednání rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů přítomných členů.

Předseda kontrolní komise je oprávněn zúčastnit se jednání předsednictva s hlasem poradním.

Podepisování za svazek

Všechny objednávky a smlouvy s finančním objemem nad 100 tis. Kč podepisují vždy předseda a místopředseda nebo v případě nepřítomnosti předsedy oba místopředsedové svazku po předchozím schválení obsahu smluv předsednictvem svazku.

Objednávky a smlouvy s finančním objemem do 100 tis. Kč je oprávněn podepsat předseda svazku a v jeho nepřítomnosti místopředseda svazku. Tito jsou povinni jednat v co nejlepším zájmu svazku tak, aby svazek nebyl ekonomicky či jinak znevýhodněn a poškozen. Takové obchodní případy nepodléhají předchozímu souhlasu předsednictva s tím, že za jejich obsah a cenu nese ten, kdo smlouvu podepsal, osobní odpovědnost a odpovídá za případnou

škodu způsobenou sjednáním takové smlouvy, zejména za škodu spočívající v ekonomické nevýhodnosti smlouvy

O podpisu smluv je předseda svazku povinen informovat ostatní člena předsednictva svazku na jeho nejbližším zasedání.

Majetek svazku obcí

Majetkem Svazku jsou věci, práva a jiné majetkové hodnoty. Majetek Svazku k datu jeho založení je tvořen peněžitými i nepeněžitými vklady majetku obcí (měst), jejichž rozsah je uveden v příloze stanov.

Příjmem svazku jsou dále příjmy z vlastního majetku a majetkových práv a příjmy z výsledků plnění předmětu činnosti vymezeného těmito stanovami. Dalším zdrojem příjmů svazku jsou dobrovolné příspěvky členů, přijaté dary, jakož i dotace ze státního rozpočtu, ze státních fondů, případně z rozpočtu vyšších územně samosprávných celků a jiné příjmy.

Veškerý majetek, včetně majetku získaného z příjmů svazku, je ve vlastnictví svazku.

Zdroje příjmů svazku obcí

Svazek je samostatným právním subjektem, nesoucím právní a majetkovou odpovědnost za svou činnost, samostatně hospodařícím na svůj účet.

Zdrojem financování svazku mohou být výnosy z prodaného majetku, příspěvky členů svazku nebo jiných právnických a fyzických osob, dotace, jiné finanční výpomoci a úvěry. Výše příspěvku členů svazku na běžný rok se stanoví každoročně proporcionálně k počtu obyvatel obce ve stavu k 1.1. předchozího roku. Zdrojem financování je i vytvořený zisk z vedlejší (hospodářské) činnosti svazku.

Náklady na financování účelu svazku, které nebudou pokryty z jiných zdrojů, se členové svazku zavazují uhradit poměrnou částí podle počtu obyvatel obce a dle usnesení schváleného valnou hromadou.

Práva a povinnosti členů svazku obcí

Podpisem zakladatelské smlouvy člen svazku souhlasí s tím, že se bude aktivně a trvale podílet na plnění zakladatelské smlouvy a stanov dobrovolného Svazku obcí údolí Desné.

Jednotliví členové svazku a občané obcí, které vytvořili svazek obcí, jsou oprávněni:

- účastnit se zasedání valné hromady svazku obcí a nahlížet do zápisů o jejím jednání,
- podávat svazku obcí písemné nebo ústní návrhy.

Za plnění závazků vůči třetím osobám jsou účastníci této smlouvy zavázáni společně a nerozdílně.

Způsob rozdělení zisku a podíl členů na úhradě ztráty svazku obcí

Veškerý zisk, dosažený z činnosti svazku, bude použit na financování předmětu činnosti svazku.

Ztráta svazku obcí bude uhrazena z nerozděleného zisku minulých let, popřípadě jednotlivými členy svazku dle usnesení valné hromady.

Podmínky přistoupení do svazku obcí a vystoupení z něj, včetně vypořádání majetkového podílu. Obec vstupuje do svazku a vystupuje z něj na základě usnesení zastupitelstva obce a souhlasu valné hromady svazku.

Podpisem zakladatelské smlouvy souhlasí obec, že se bude aktivně a trvale podílet na zabezpečení předmětu činnosti (účelu) svazku.

Obec, která vstupuje do již existujícího svazku, musí v písemném prohlášení o vstupu do svazku uvést, že přistupuje k zakladatelské smlouvě a souhlasí se stanovami. Se vstupem obce do již existujícího svazku musí na valné hromadě svazku souhlasit 100% přítomných členů svazku.

Obec může ze svazku vystoupit písemným oznámením předsednictvu svazku. Písemné oznámení musí být podáno nejpozději do 30. 6. kalendářního roku a členství končí k 31. 12. téhož roku.

Členství ve svazku zaniká v případě zániku svazku, o kterém rozhodne valná hromada. Usnesení z valné hromady o zániku svazku musí být předloženo Krajskému úřadu v Olomouci,

který provede výmaz z registru sdružení. Dnem výmazu z registrace u Krajského úřadu v Olomouci svazek zaniká.

Pro zrušení svazku obcí a jeho zánik platí ustanovení § 20 j) občanského zákoníku, tzn. Před zánikem svazku bude provedena likvidace s návrhem na majetkoprávní vypořádání, jestliže jmění sdružení nepřechází na právního nástupce.

Vystoupí-li obec ze svazku, má nárok na vypořádání svého majetkového podílu na Svazku tímto postupem:

Majetek získaný privatizací železniční tratě Šumperk – Kouty nad Desnou, Petrov nad Desnou – Sobotín zůstává trvale ve vlastnictví svazku. Nemovitý majetek včetně jeho vybavení a movitý majetek, získaný výkonem společné činnosti svazku, přechází na vystupujícího člena svazku jen tehdy, pokud tento majetek slouží výlučně pro potřeby občanů vystupujícího člena svazku a nesouvisí s činností svazku. V ostatních případech zůstává majetek ve výlučném vlastnictví svazku bez nároku na jakékoliv náhrady vystoupivšímu členu svazku.

Člen, který ze svazku vystupuje, má nárok na vrácení vneseného vkladu. V případě, že tento majetek byl zhodnocen z příjmů nebo majetku svazku, je povinen zhodnocení ke dni vystoupení vyplatit svazku v penězích nebo po vzájemné dohodě i jiným plněním.

Dojde-li k zániku svazku:

- přechází vlastnické právo k nemovitému nebo movitému majetku vloženého obcí zpět do výlučného vlastnictví obce, která tento majetek vložila,
- ostatní majetek kromě peněz se stane předmětem dražby nebo prodeje. Výtěžek z dražby nebo prodeje společně s penězi svazku snížený o platby všech závazků a zákonných poplatků svazku bude rozdělen mezi členy svazku v poměru odpovídajícímu počtu obyvatel obce ve stavu k 1. lednu roku, ve kterém svazek zanikl, k celkovému počtu obyvatel všech obcí svazku.

Způsob finančního vypořádání při zániku svazku

Při zániku svazku se v první řadě vypořádají závazky vůči státu. Dále se vypořádají dluhy vůči ostatním věřitelům. V případě, kdy majetek svazku nepokryje všechny závazky, zavazují se tímto členové svazku vypořádat tyto závazky dle usnesení schváleného valnou hromadou.

Případný zůstatek, po uspokojení věřitelů, bude rozdělen mezi členy svazku dle usnesení schváleného valnou hromadou.

3.3 Rozbor hospodaření svazku

3.3.1 Analýza příjmů DSO

Pro analýzu hospodaření byly použity výkazy FIN 2 - 12M Dobrovolného Svazku Obcí Údolí Desné. Analýza porovnává údaje získané za období posledních šesti let, uvedené v tabulce č. 3.2

Tabulka č. 3.2 – Vývoj příjmů v letech 2005 – 2010 (v tis. Kč)

Položka	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy SR	0	0	0	740,52	767,75	762,14
Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	303,00	0	0	521,00	0	0
Neinvestiční přijaté transfery od obcí	1 350,00	1 428,50	1 425,00	7 791,12	6 441,26	6 782,98
Neinvestiční přijaté transfery od krajů	200,00	200,00	1 084,46	0	39,00	2 385,60
Převody z vlastních fondů podnikatelské činnosti	1 737,47	1 854,12	5 036,59	2 036,57	2 036,57	2 036,57
Převody z rozpočtových účtů	4,10	8 642,79	2 077,50	9 947,00	1 420,000	880,00
Investiční přijaté transfery ze státních fondů	2 658,00	5 700,00	9 557,20	11 928,30	13 981,64	12 717,90
Investiční přijaté transfery od krajů	0	1 000,00	0	3 000,00	0	185,00
Ostatní investiční transfery ze SR	0	1 977,31	0	8 216,000	0	0
Příjmy z finančních operací	35,35	49,29	51,50	91,54	44,16	46,62
Ostatní příjmy	0	1 762,37	1,50	0	0	0
Celkem	6 287,91	22 614,38	19 233,80	44 272,05	24 730,37	25 796,81
Celkem po konsolidaci	6 283,81	13 971,59	17 156,30	34 325,06	23 310,38	24 916,81

Zdroj: výkazy FIN 2 – 12 od DSO Údolí Desné za roky 2005 až 2010

V tabulce č. 3.2 jsou uvedeny zdroje příjmů svazku v letech 2005 až 2010. Nejvíce příjmů DSO Údolí Desné plyne z investičních transferů ze státních fondů. V průměru za sledované období se tato položka podílí na rozpočtu DSO Údolí Desné každoročně 42 %. Neinvestiční transfery ze státního rozpočtu plynuly DSO až od roku 2008. Neinvestiční transfery ze státních fondů byly součástí příjmů pouze v letech 2005 a 2008 a jednalo se o řádově nižší sumy než v případě investičních transferů ze státních fondů. Znatelně stoupající tendenci mají neinvestiční transfery od obcí, jež se dostaly v roce 2010 na čtyřnásobek těchto příjmů oproti roku 2005. V roce 2008 byly neinvestiční transferové příjmy od krajů nulové, což bylo ale vyváženo transfery ze státního rozpočtu a státních fondů, jak již bylo zmíněno výše. V oblasti investičních transferů je znatelné každoroční navýšení transferů ze státních fondů, zatímco investiční transfery od krajů a ze státního rozpočtu jsou inkasovány periodicky pouze každé dva roky. Příjmy z finančních operací tvoří každoročně stejně jako ostatní příjmy zanedbatelnou položku, zhruba 0,1 % – 0,5 % celkových příjmů DSO. Dalším zanedbatelným příjmem DSO jsou převody z vlastních fondů podnikatelské činnosti. V roce 2010 tyto příjmy tvořily 8,2 % celkových příjmů rozpočtu dobrovolného svazku obcí Údolí Desné.

Příjmy (zdroje) svazku v roce 2010 uvedeny v % .

- neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy SR (3 % celkových příjmů),
- neinvestiční přijaté transfery od obcí (27 % celkových příjmů),
- neinvestiční přijaté transfery od krajů (9,6 % celkových příjmů),
- převody z vlastních fondů podnikatelské činnosti (8,2 % celkových příjmů),
- převody z rozpočtových účtů (3,5 % celkových příjmů),
- investiční přijaté transfery ze státních fondů (51 % celkových příjmů),
- investiční přijaté transfery od krajů (0,7 % celkových příjmů).

3.3.2 Analýza výdajů DSO

K analýze výdajů byly stejně jako k analýze příjmů použity výkazy FIN 2 – 12M DSO Údolí Desné za období 2005 – 2010. Vývoj výdajů v těchto letech ilustruje tabulka č. 3.3

Tabulka č. 3.3 – Vývoj výdajů v letech 2005 až 2010 (v tis. Kč)

Položka	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	0	165,90	1099,96	482,38	419,86	361,89
Železniční doprava	3 511,18	15 155,20	31 278,90	17 127,92	14 837,62	13 378,38
Zařízení předškolní výchovy a základního vzdělání	0	0	0	6 868,04	5 263,60	7 712,73
Výchova a vzdělání - ostatní výdaje	0	0	0	241,00	545,00	978,00
Výdaje z finančních operací	9,24	11,78	9,12	10,38	11,55	11,07
Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	4,10	8 642,79	2 077,50	9 947,00	1 420,00	880,00
Ostatní činnosti	2 659,54	0	0	0	0	0
Celkem	6 184,06	23 975,68	34 465,49	34 676,72	22 497,64	23 322,06
Celkem po konsolidaci	6 179,97	15 332,89	32 387,99	24 729,72	21 077,64	22 442,06

Zdroj: výkazy FIN 2 – 12 od DSO Údolí Desné za roky 2005 až 2010

Výdaje¹⁸ svazku v roce 2010 uvedeny v % .

- vnitřní obchod, služby a cestovní ruch (1,6 % výdajů),
- železniční doprava (59,6 % výdajů),
- zařízení předškolní výchovy a základního vzdělání (34,3% výdajů),
- výchova a vzdělání - ostatní výdaje (4,3% výdajů),
- výdaje z finančních operací (0,05% výdajů),
- převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně (3,9 % výdajů).

¹⁸Vycházíme z údajů roku 2010.

Hlavní činností svazku je provoz železniční tratě a bylo to i prvotním posláním tohoto dobrovolného svazku obcí. Z tabulky výdajů je zřejmé, že je na tuto činnost z rozpočtu vyčleněno nejvíce prostředků. Konkrétně v roce 2010 to bylo 59,6 % celkových výdajů svazku. Peníze jdou na provoz dráhy, opravy a v neposlední řadě na již zmiňovanou modernizaci a bezpečnost (chráněné přejezdy se závorami). Druhou nejvyšší výdajovou položkou v rozpočtu jsou od roku 2008 náklady na svazkovou školu s názvem „Základní škola a Mateřská škola Údolí Desné“. To se projevilo jak v příjmové části rozpočtu DSO Údolí Desné, tak i velmi výrazně ve výdajové části. Na tyto aktivity svazek vyčlenil ze svého rozpočtu každoročně 5 až 7 miliónů korun. V roce 2010 to byla více než třetina (34,3 %) celkových výdajů svazku. Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně byly nejvyšší v roce 2008, kdy tvořily celých 40,27 % celkových výdajů po konsolidaci. V posledních dvou letech mají ovšem citelně klesající tendenci. Za rok 2010 to bylo pouhých 880 tis., což se projevilo v konečné částce zkonsolidovaných výdajů necelými 4 %. Výdaje na ostatní činnosti byly zaznamenány pouze v roce 2005. V dalších letech je tato položka nulová. Výdaje z finančních operací jsou v porovnání s ostatními skupinami výdajů zanedbatelné. Činní v roce 2010 jen 0,05 %.

3.3.3 Hospodářský výsledek po konsolidaci

Tabulka č. 3.4 – Hospodářský výsledek po konsolidaci v letech 2005 až 2010 (v tis. Kč)

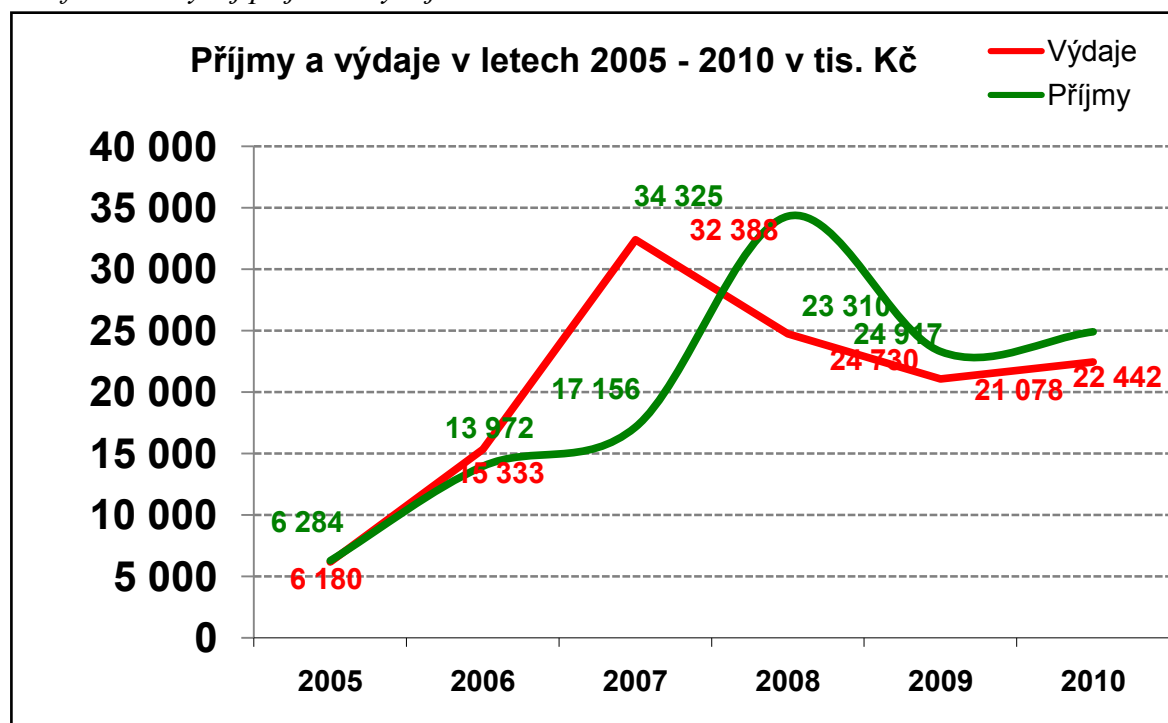
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
přebytek	103,84	-	-	9 595,34	2 232,74	2 474,75
deficit	-	1 361,30	15 231,69	-	-	-

Zdroj: výkazy FIN 2 – 12 od DSO Údolí Desné za roky 2005 až 2010

Porovnáním příjmů a výdajů v tabulkách č. 2 a 3 zjistíme, že v letech 2005 – 2007 DSO Údolí Desné vykazoval v hospodaření deficit, vyjma roku 2005, kdy byla příjmová a výdajová položka téměř vyrovnaná. V posledních třech letech 2008 – 2010 příjmy výrazně převyšují výdaje. To je způsobeno převážně nárůstem přijatých neinvestičních transferů od obcí a přijatých investičních transferů ze státních fondů. Deficit v předešlých letech mohl být způsoben velkými výdajovými položkami na vybudování železnice, kdy v roce 2007 byly investice na tento projekt

31 278 tis. Kč, přičemž celkové příjmy DSO činily po konsolidaci jen 17 156 tis. Kč. V tomto roce také nebyl zaznamenán žádný nárůst investičních a neinvestičních transferů ze státního rozpočtu, stejně jako neinvestičních transferů ze státních fondů a investičních transferů přijatých od krajů.

Graf č. 3.1: Vývoj příjmů a výdajů v letech 2005–2010



Zdroj: výkazy FIN 2 – 12 od DSO Údolí Desné za roky 2005 až 2010

Při prvním pohledu na graf č. 3.1 stojí určitě za zmínku skutečnost, že v roce 2006 došlo převýšení výdajů nad příjmy, které trvalo až do roku 2008. Od roku 2008 (DSO kromě provozu železnice zahájil i nový projekt provozu základní školy a mateřské školy Údolí Desné) do nynější doby se nestalo, že by hospodaření Dobrovolného svazku obcí Údolí Desné skončilo v záporných číslech.

Poslední tři roky bylo hospodaření svazku přebytkové.

4. ZHODNOCENÍ PŘÍNOSŮ DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ PRO ČLENSKÉ OBCE

Svazek obcí Údolí Desné (SOÚD) je tvořen osmi obcemi – Hraběšice, Loučná nad Desnou, Rapotín, Rejchartice, Sobotín, Velké Losiny, Víkýřovice a Vernířovice a byl založen zakladatelskou listinou dne 16.10.1997 za účelem zprovoznění povodní zničené železniční tratě Šumperk – Kouty nad Desnou a Petrov nad Desnou – Sobotín.

SOÚD má vypracovanou vlastní strategii rozvoje, v jejímž rámci jsou stanoveny priority, jimiž je zejména zabezpečení dopravní obslužnosti v údolí Desné, zkvalitnění sociálních podmínek v regionu, plnění úkolů v oblasti školství, rozvoj cestovního ruchu a získávání prostředků pro realizaci veřejných potřeb mikroregionu.

Významné jsou finanční prostředky získané ze Státního fondu dopravní infrastruktury, viz. tabulka č. 3.2. a Olomouckého kraje, které jsou využívány většinou na údržbu a opravu trati a realizaci investičních akcí souvisejících s železnicí. Svazek investuje nemalé prostředky na budování nových železničních zastávek pro cestující, zároveň se soustavně snaží zvyšovat bezpečnost železničního a silničního provozu.

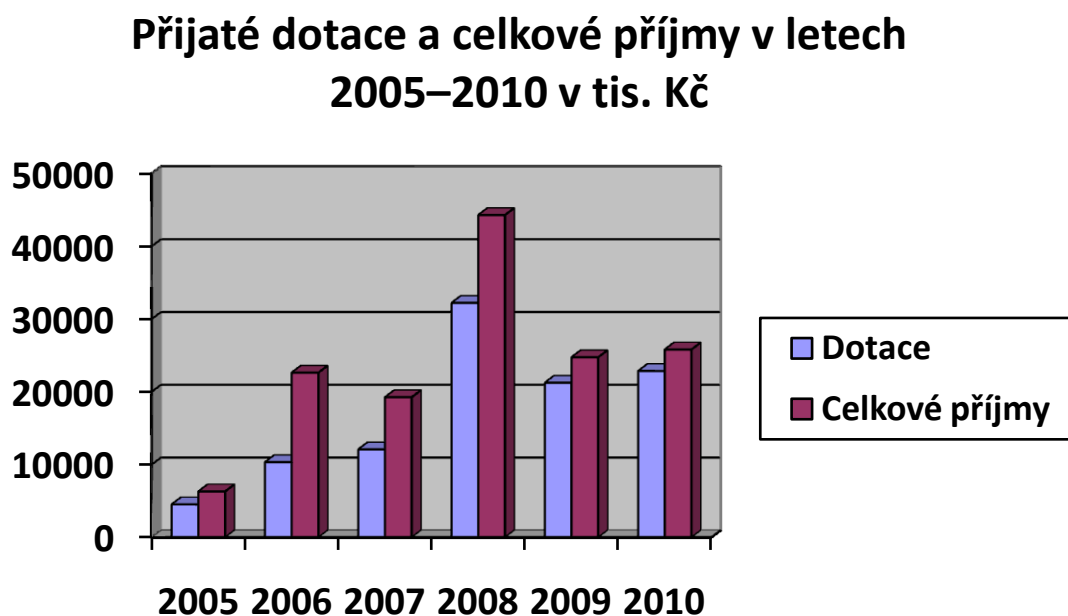
V neposlední řadě se SOÚD zaměřuje na zvýšení aktivit v cestovním ruchu. Úspěšně se podařilo zařadit Údolí Desné do Integrovaného plánu rozvoje území (IPRÚ), což má velký význam pro získávání finančních prostředků z fondů EU. Na základě IPRÚ se budou v budoucnu realizovat projekty integrované soukromými i neziskovými subjekty.

V roce 2008 založil Svazek obcí údolí Desné nový školský subjekt – školskou právnickou osobu s názvem „Základní škola a Mateřská škola údolí Desné“ sloučením všech školních i předškolních zařízení a jídelen v katastru obce Rapotín, Sobotín, Vernířovice, Rejchartice, za účelem zvýšení kvality výuky. Je to nová forma provozovatele základních škol a školských zařízení. Svazek je teprve druhý v naší republice, který tento systém uvádí do provozu. Tento projekt je zařazen jako pilotní projekt Olomouckého kraje a na základě tohoto systému připravuje projekty na čerpání finančních prostředků z EU i jiných fondů.

Při hodnocení činnosti svazků z analýzy příjmů a výdajů jednoznačně plyne, že objem přijatých dotací v průběhu let 2005 – 2010 dynamicky roste. Nejvyšší transferové příjmy byly v roce 2008, což zcela jednoznačně souvisí s realizací projektu železnice. Pro DSO jsou dotace

nejvýznamnějším zdrojem příjmu, ale jsou zde i nezanedbatelné příjmy z vlastních fondů z podnikatelské činnosti. Z pohledu srovnání podílu dotací na příjmech DSO lze zcela podle zjištěných skutečností říci, že příjmová stránka je na příjmech z dotací z převážné většiny závislá. Obecně lze tvrdit, že SOÚD byl za tímto účelem, tedy získání příjmů z dotací, založen bez toho, že by předpokládal příjmy jiné. Viz graf. č.3.2, který znázorňuje celkový podíl dotací na příjmech DSO.

Graf č. 3.2: Vývoj přijatých dotací vůči celkovým příjmům v letech 2005–2010



Zdroj: výkazy FIN 2 – 12 od DSO Údolí Desné za roky 2005 až 2010

Z pohledu proinvestovaných dotací je však důležité uvést, jakou část dotace činí na výdajích, což zcela jednoznačně reprezentuje již provedené, profinancované jednotlivé projekty. V tabulce 3.3. jsou uvedeny jednotlivé výdaje v letech 2005 - 2010, z toho investiční výdaje jsou zahrnuty v položkách železniční doprava a položka zařízení předškolní výchovy a základního vzdělání. Tyto výdaje tvoří od roku 2008 80 % - 90 % celkových výdajů.

Porovnáním příjmů a výdajů je lehce zjištěné, že DSO na realizaci a financování svých projektů nemusel přistoupit k zadluženosti svazku a veškeré projekty se podařilo uskutečnit prostřednictvím získaných dotací.

Do roku 2013 má SOÚD vypracovaný Strategický rozvojový plán jako koncepčně rozvojový dokument, jenž má přispět především k vytipování vhodných rozvojových projektů a společných aktivit tak, aby region byl schopen se úspěšně adaptovat ekonomickým změnám a mohl ještě efektivněji čerpat finanční prostředky z různých dotačních titulů (z ČR i EU). Je to nejvhodnější způsob, jak vybrat podstatné záležitosti v území a dlouhodobě usilovat o realizaci vymezených záměrů.

Plán se zaměřuje na stimulaci místních aktivit, na maximalizaci a efektivní využití veškerého regionálního potenciálu. Do zpracování strategického plánu jsou zapojeni představitelé všech důležitých subjektů a členských obcí. Plán vychází z potřeb svazku jako územního celku a současně respektuje i zájmy a priority vyšších územních celků. Je základním a hlavním dokumentem pro další rozvoj SOÚD, na který budou navazovat individuální projekty dílčího významu, které budou zaměřeny jednak na řešení regionální problematiky jako celku a dále pak na řešení problematiky týkající se jednotlivých obecních úřadů či podnikatelských subjektů v definované oblasti, jak dokládá příloha č. 1.

5. ZÁVĚR

Spolupráce obcí má po roce 1989 každoročně vzrůstající tendenci. Subjektem sdružujícím nejvíce obcí je Svaz měst a obcí České republiky. Spolupráce obcí není specifikou jen České republiky, ale tato spolupráce je uskutečňována i v dalších zemích Evropy (Německo, Rakousko, Francie atd.). Spolupráci obcí lze uskutečňovat na základě více zákonů. Jsou to zákon o obcích, obchodní a občanský zákoník.

V této bakalářské práci jsem se zaměřil na spolupráci obcí na základě zákona o obcích – Dobrovolný svazek obcí. Založení a přistoupení k svazku se řídí zákonem o obcích. Podmínky činnosti a hospodaření se řídí Zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Pro zrušení a zánik svazku platí § 20 občanského zákoníku. Pokládám za důležité zmínit to, že majetek, který obce vložily do svazku zůstává nadále majetkem té obce, která jej do svazku vložila.

Cílem bakalářské práce bylo i zhodnocení hospodaření Dobrovolného svazku obcí Údolí Desná. Z analýzy příjmů a výdajů jsou zřejmé jeho výsledky hospodaření ve sledovaném období šesti let a jejich následné zhodnocení, ze kterého vyplývá, že SOÚD vykazuje v daných letech kladné výsledky.

V druhé části této bakalářské práce je analyzován konkrétní svazek – Dobrovolný svazek obcí Údolí Desné. Tento svazek byl založen zakladatelskou listinou dne 16.10.1997 na základě registrace u Českého statistického úřadu. Na základě stanov je každý člen svazku povinen každoročně odvádět členský poplatek, který je stanoven částkou na jednoho trvale žijícího obyvatele aktuálního roku. Orgány svazku jsou: valná hromada, rada svazku, revizní komise, předseda svazku, 2 místopředsedové a výkonný ředitel. Svazek se zabývá aktivitami, které by byly pro samotné obce nákladné a těžko proveditelné. Jsou to projekty: Železnice Desná a Základní škola a Mateřská škola Údolí Desné.

Dále svazek prezentuje členské obce na webových stránkách. Příjmy svazku jsou členské příspěvky obcí, příspěvky od podnikatelů a partnerů, zdroje z grantů, dotací a programů EU, čerpání z vlastních vytvořených fondů a prostředky získané z hospodářské činnosti. Velký objem výdajů je vynaložen na pilotní projekty. Dalšími nákladovými položkami jsou mzdové náklady, provoz automobilu a cestovní ruch.

Závěrem bakalářské práce shrnuji získané poznatky takto. Činnost a hospodaření zkoumaného svazku je ve velké míře závislá na politických reprezentacích a starostech jednotlivých obcí. Tito zástupci obcí rozhodují o přihlášení ke členství ve svazku, případně o setrvání v něm. Hospodaření svazku je závislé také na dotačních programech EU, na dotacích z krajů. V současné době je potřeba, aby se svazek snažil o co největší úspěšnost podaných žádostí o dotační prostředky. Zároveň musí udržovat dobré vztahy s kraji a neustále přesvědčovat o potřebnosti a úspěšnosti dotovaných aktivit. Činnost svazku je z velké části závislá na profesionalitě a nadšení jeho jednotlivých pracovníků. V tomto konkrétním svazku jsem přesvědčen, že jeho zaměstnanci tyto nároky přesně splňují.

Aktivity v oblasti provozu železnice Desná a v oblasti školství prováděné svazkem by se jen velmi těžko uskutečňovaly v režii jednotlivých obcí a i pokud by se to podařilo, finanční náročnost by byla jistě vyšší. Proto jsem přesvědčen o užitečnosti vzniku tohoto konkrétního svazku obcí. Většina svazků svými uskutečněnými projekty potřebnost své existence potvrzuje. V současném období se většině svazků daří získávat peníze z evropských projektů a dotací a uskutečňovat zajímavé projekty. Z dlouhodobějšího hlediska je nutné, aby svazky více koordinovaly své aktivity s krajskými úřady. Jelikož finanční toky z evropských zdrojů jsou směřovány právě prostřednictvím těchto úřadů. Dalším důvodem jsou případy, kdy svazky a konkrétní kraje svou činnost nekoordinují a dělají skoro stejné projekty a dochází ke zbytečnému vynakládání finančních prostředků, které mohly být vynaloženy účelněji.

S ohledem na záměr práce je potvrzeno, že DSO patří mezi nejvýznamější subjekty na poli spolupráce obcí s cílem regionálního rozvoje a tím i přístupu dotačních prostředků do této oblasti investovaných.

Pro případný podrobnější rozbor činnosti svazku by bylo možno využít získaná data a zaměřit se více na analýzu jednotlivých zdrojů a oblastí financovaných z rozpočtu EU, tedy detailněji se zabývat skupinou dotací v jednotlivých projektech. Rovněž by se dalo navázat na část o hospodaření DSO s cílem více detailněji analyzovat rozpočet z pohledu výdajů, popřípadě z pohledu možností získávání vlastních zdrojů z vlastní činnosti.

6. SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Literatura

- [01] CHARBUSKÝ, M. *Veřejná správa města a obcí*. 1. vyd.- dotisk, Universita Pardubice, 2002. 77 s. ISBN 80-7194-457-2.
- [02] JECH, J. *Příručka člena zastupitelstva obce*. 1. vyd. VCVS ČR, o.p.s., 2002. 180 s. ISBN 80-238-9120-0.
- [03] KOTLER, P. *Marketing Management*. 1. vyd. Praha: GradaPublishing, 2001. 718 s. ISBN 80-247-0016-6
- [04] REKTOŘÍK, J. - ŠELEŠOVSKÝ, J. - a kolektiv. *Strategie rozvoje měst, obcí, regionů a jejich organizací*. 1. vyd. Masarykova universita v Brně, 1999. 140 s. ISBN 80-210-2126-8
- [05] ŠELEŠOVSKÝ, J. *Dobrovolné svazky obcí jako faktor zvyšování efektivnosti území veřejné správy*. Brno: MU, 2005. 10 s. ISBN 80-210-3623-0
- [06] ŠELEŠOVSKÝ, J. *Veřejné finance v ČR a EU*. In. *Veřejné finance v ČR a EU*. Brno : MU, 2005. 170 s. ISBN 80-210-3410-6
- [07] ŠKRABAL, I. – NUNVÁŘOVÁ, S. – NOVÁK, J. *Metodika zavádění managementu rozvoje regionů*. 1. vyd. Přerov, 2006. 182 s. ISBN 80-86902-39-0
- [08] GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007. 140 s. ISBN 80-251-20-9.
- [09] PÁPOL, T. a kol. *Problémy mikroregionů při tvorbě společných projektů*. Hradec Králové: Civitas per populi, 2006. s. 81. ISBN 80-90-3813-1-6.
- [10] KAŠPAROVÁ, L. a kol. *Rozvoj vesnice*. Ediční řada vesnice. Brno: Ústav územního rozvoje, 2002. s. 205
- [11] KLESTIL, J. a kol. *Základy managementu*. Brno: Masarykova univerzita, 1997. 127 s. ISBN 80-210-1655-8.
- [12] KALA, T. *Management malé obce. Finanční aspekty řízení malých obcí*. 1. vyd. Praha: Gaudeamus, 2006. 116 s. ISBN 80-206-0237-2.
- [13] PERLÍN, R., BIČÍK, I. *Strategický plán mikroregionu. (Metodická příručka pro zájemce o strategické plánování ve venkovských mikroregionech a obcích)*. Praha: Univerzita Karlova, 2006. 52 s. ISBN 80-903093-0-5.

[14] PŘIBYLOVÁ, Z. Účetní souvztažnosti a výkazy obcí, měst, dobrovolných svazků obcí a krajů. 1. vyd. Praha: Revos-L, 2008. 198 s. ISBN 978-80-903160-6-5.

Legislativa

[15] Zákon č. 234/2006 Sb. ze dne 1. července 2006 o obcích.

Elektronické zdroje

[16] <http://www.mvcr.cz/sprava/reforma/vecnyzamer.pdf>

[17] <http://www.smocr.cz/smo-cr/o-svazu/default.aspx>

[18] http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/cestovni_ruch

Časopisy

[19] ANTONOVÁ, M. Meziobecní spolupráce. HEGER, Antonín. *VEŘEJNÁ SPRÁVA*, 2005, roč. XVI, č 29.

7. SEZNAM ZKRATEK

DSO - Dobrovolný svazek obcí

SOÚD – Svazek obcí údolí Desné

8. PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že:

- byl jsem seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 23. 4. 2011

.....

jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

ČSA 11A, 787 01 Šumperk

9. PŘÍLOHY

Příloha č. 1 Akční plán svazku obcí

Název projektu - Záměr Předpokládané období realizace Předpokládané náklady realizace	Nositel projektu	Potenciální dotační program Předpoklad vyhlášení výzvy
<i>Přístavba domu s chráněnými byty</i> 2012-2013 16 mil. Kč	Obec Velké Losiny	ROP SM – 2.3.2 Sociální infrastruktura – Aktivita – Infrastruktur pro poskytování sociálních služeb Výzva 01-03/2010
<i>Obnova zámku v Loučné nad Desnou – Domov důchodců</i> <i>Neuvedeno</i> 500 mil. Kč	Obec Loučná nad Desnou	ROP SM – 2.3.2 Sociální infrastruktura – Aktivita – Infrastruktur pro poskytování sociálních služeb Výzva 01-03/2010
<i>Železniční stanice Kouty nad Desnou</i> 2010-2013 9 mil. Kč	Svazek obcí Údolí Desné	ROP SM – 1.2.1 Rozvoj integrovaného dopravního systému, přestupní terminály a zastávky – Aktivita – Budování přestupných terminálů integrované veřejné dopravy Výzva 01-03/2010
<i>Parkoviště Velké Losiny</i> 2010-2013 6,5 mil. Kč	Svazek obcí Údolí Desné	ROP SM – 2.3.1 Fyzická revitalizace území – Aktivita - Předlohy a výstavby technického a dalšího vybavení území, obnova a výstavba infrastruktury a místních a účelových obslužných komunikací – jako doprovodných aktivit může být podpořena stavební úprava výstavba chodníků, pěších zón, podchodů, nadchodů, včetně značení a úprav pro tělesně postižené, veřejného osvětlení, ale pouze v návaznosti na uvedené aktivity. Výzva 01-03/2010
<i>Železniční stanice Petrov nad Desnou</i> 2010-2013	Svazek obcí Údolí Desné	ROP SM – 1.2.1 Rozvoj integrovaného dopravního systému, přestupní terminály a zastávky – Aktivita – Budování přestupných terminálů integrované veřejné dopravy

Zdroj: http://www.udoli-desne.cz/admin/files/ModuleTexts/98-Strategie_SOUD_15_01_10_zkracena_finalni.pdf